

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

*А.Н. Кошурко,*

Международный университет фундаментального обучения,  
г. Санкт-Петербург

**Ключевые слова:** *социальная безопасность, модели социальной защиты, социальные гарантии, благосостояние населения, социально-экономические механизмы.*

Смена модели социально-экономического развития Российской Федерации, переход к рыночной экономике отразились на особенностях управления, функционирования и финансирования всех отраслей национального хозяйства. Особенно крупные изменения происходят в социальной сфере, большая часть услуг которой была бесплатной или реализовывалась по социально низким ценам [2]. Именно в отраслях социально-культурного обслуживания населения предстоит принять нетрадиционные решения при выборе и реализации концепции регионального социального развития.

Основой региональной социальной политики должна стать система взаимосвязанных по ресурсам и срокам экономических и организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на достижение целей, сформулированных в программе социально-экономического развития региона [4]. При этом перечень заложенных в программу мероприятий может осуществляться по отраслевым и территориальным признакам. Мероприятия социальной программы по отраслевому признаку образуют комплекс отраслевых подпрограмм, включающих целевые показатели развития конкретной сферы социально-культурного обслуживания.

Основное содержание разработки территориального раздела программы сводится к обеспечению учета социально-экономических различий и особенностей административно-территориальных преобразований, содействию региональных органов в реализации программных мероприятий за счет мобилизации местных ресурсов. Для социальной сферы региона центральная роль в разработке и реализации комплексных программ принадлежит региональным исполнительным структурам, представляющим соответствующие субъекты Российской Федерации, которым федеральные власти делегируют соответствующие полномочия и ответственность за состояние и перспективы развития социальной сферы на местах. При формировании и реализации социальных целевых программ в регионе необходимо руководствоваться законами Российской Федерации, указами Президента, постановлениями и

решениями Правительства Российской Федерации и соответствующих субъектов Российской Федерации по социальным вопросам.

В условиях рыночной экономики и проявляющихся кризисных явлений в сфере материального производства уровень потребления и качество социально-культурных услуг, как и оценка состояния социальной инфраструктуры, не могут рассматриваться в отрыве от происходящих изменений, как в области экономики, так и в области материального положения населения. Обе области социальной сферы являются весьма чувствительными к ухудшению общих условий производства и потребления, нарушению сбалансированности спроса и предложения. Это объясняется, во-первых, тем, что снижение реальных доходов населения и связанная с этим переориентация его на удовлетворение минимальных насущных потребностей объективно отодвигают на второй план удовлетворение потребностей культурного характера. Во-вторых, отрасли социально-культурного обслуживания, которые традиционно находились на бюджетном финансировании, оказались весьма уязвимыми в условиях сокращения государственных расходов и возникновения альтернативных и агрессивных форм хозяйствования, которые в конкурентной борьбе прибегают к противозаконным действиям.

Основные проблемы развития социальной сферы возникают из-за того, что общество не гарантирует населению определенного минимума объема и качества социально-культурных услуг. В сфере материального обеспечения населения такие гарантии по ряду социальных показателей (минимальная заработная плата, минимальные размеры пенсий, пособий) существуют, несмотря на то, что их реальные размеры далеки от прожиточного минимума [1]. В сфере потребления социально-культурных услуг таких гарантий со стороны общества практически нет. Для устранения множества негативных последствий, связанных с либерализацией цен, требуется сочетание свободных цен совместно с их государственным регулированием на жизненно важные для населения товары и услуги. Одновременно необходимо осуществлять контроль с регулированием пропорций роста цен на сельскохозяйственную продукцию, продукцию промышленности и строительства для нужд этих отраслей. В области бюджетной политики требуется определить основные направления взаимоотношений федерального и регионального бюджетов, обеспечивающие предоставление большей экономической самостоятельности регионам Российской Федерации, а также укрепление финансовой и платежной дисциплины.

Надежные социальные гарантии во всех сферах жизнедеятельности населения являются основой эффективной социальной защиты. В общественном сознании на протяжении нескольких десятилетий они представлялись в виде гарантий занятости, получения основных видов доходов, бесплатного образования, жилья, медицинской помощи. Кризис, проявившийся в разрушении прежних государственных структур, распаде системы централизованного управления, развале экономики, инфляции и безработице, отразился и на системе социально-культурных гарантий. Стихийность процессов развития рыночных отношений в разных сферах жизнедеятельности,

нецивилизованные формы их проявления в условиях отсутствия необходимого правового регулирования оказали разрушительное действие на эту малоэффективную систему. Речь идет о создании новой системы социальных гарантий, адекватной идеям и принципам общества с социально ориентированной рыночной экономикой и реально обеспечивающей социальную защищенность каждого гражданина [3].

Эффективность государственной поддержки отраслей социальной инфраструктуры может существенно возрасти, если реализовать предложения о фиксированной доле ВВП на финансирование социальной инфраструктуры; целевой фиксированной доле налогов на их развитие; совместить процессы перемещения социальных функций в регионы и их финансовое обеспечение; четко обозначить систему финансовой поддержки регионов исходя из их типологизации по критерию состояния социальной инфраструктуры; предоставить максимальные налоговые и кредитные льготы для социальных инвестиций, повысить заинтересованность в мобилизации внебюджетных средств.

Однобокость проводимой социальной политики в России в целом и в ее регионах стала очевидной давно [4]. Для уменьшения пробелов предлагались различного рода адаптационные и защитные модели социальной работы, организовывались мониторинги. Социальные мероприятия приобретали все более интернациональный характер.

Стратегической целью проводимых рыночных преобразований должна стать забота о благосостоянии населения каждого российского региона. Однако реальная оценка современной ситуации не позволяет рассчитывать на заметный рост уровня и качества жизни населения. Поэтому решающее значение приобретают поддержание экономики в функционирующем состоянии на базе стимулирования экономической активности населения и создание механизма его социальной адаптации. Особое значение имеет формирование сетки социальной безопасности в основу которой должны быть заложены социальные нормативы.

Современная социально-экономическая ситуация диктует необходимость повышения эффективности осуществления социальной политики [4]. С этой целью во всех городах и районах региона следует добиться создания фондов социальной поддержки населения, которые содействовали бы оказанию помощи малоимущим гражданам. Одновременно следует продолжить работу по развитию сети подразделений при территориальных центрах соцобслуживания в районах и городах для оказания различных видов услуг малообеспеченным гражданам через отделения дневного пребывания, дома ветеранов, сеть социальных магазинов, социальных столовых.

Перед стационарными учреждениями социальной защиты необходимо ставить задачи по экономии финансовых и материальных ресурсов, рациональному расходованию бюджетных средств, изысканию нетрадиционных источников пополнения бюджета за счет развития подсобных сельских производственных мастерских, привлечения гуманитарной помощи.

## Список литературы

1. *Grigoreva E.A., Fesina E.L.* Economic security as a condition of institutional support of economy modernization // *World Applied Sciences Journal*. 2014. Vol. 31(5). P. 940–948.
2. *Татаркин А.И., Дорошенко С.В.* Регион как саморазвивающаяся социально-экономическая система // *Экономика региона*. 2011. № 1. С. 15–31.
2. Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 06.05.2016).
3. *Кошурко А.Н., Фесина Е.Л.* Основные направления развития региональной экономической политики России в системе государственного и муниципального управления // *Экономика и предпринимательство*. 2016. № 10 (3). С. 1154–1160.